

вих. 223/31 від 10.03.2023 року
Щодо законопроектів

Голові
Комітету Верховної Ради України з
питань економічного розвитку
НАТАЛУСІ Д.А.

Шановний Дмитре Андрійовичу!

Від імені Professional Association of Environmentalists of Ukraine (PAEU) дозвольте висловити Вам повагу та звернутись щодо наступного.

16 лютого 2023 року Верховною Радою України одержано та зареєстровано наступні законопроекти:

Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо ліцензування діяльності з буріння та використання свердловин для добування підземних вод, (номер, дата реєстрації: 9020 від 16.02.2023), далі – Проект 9020 <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/41363>

Проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за незаконну діяльність з буріння та використання свердловин для добування підземних вод (номер, дата реєстрації: 9021 від 16.02.2023), далі Проект 9021 <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/41364>

Згідно пояснювальної записки до Проекту 9020 <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/pubFile/1652676>, його метою є запровадження нового виду ліцензійної діяльності з буріння свердловин для добування підземних вод та їх ліквідації та/або тампонування, забезпечення підвищення якості робіт з проведення буріння свердловин для добування підземних вод.

В контексті бажання створити новий регуляторний бар'єр РАЕУ звертає увагу на дослідження, проведене Державною регуляторною службою України разом із Центром Розвитку Інновацій – Center for Innovations Development, Офісом з розвитку підприємництва та експорту, Національним проектом Дія.Бізнес спільно з AdvanterGroup проведене протягом січня 2023 року щодо стану й потреб бізнесу <https://business.diia.gov.ua/cases/novini/stan-ta-potrebi-biznesu-v-umovah-vijni-rezultati-opituvanna-v-sicni-2023-roku>

Зокрема, бізнес, оцінює процес дерегуляції як недостатній та вважає запровадження регуляторної «гільотини» одним із ТОП 5 завдань держави.

Погоджуючись з проблематикою погіршення якості і вичерпання ресурсів, особливо життєзабезпечуючих, таких як вода, РАЕУ звертає увагу на детальний перелік заходів, погоджень, дозвільних документів, які повинен отримати суб'єкт господарювання перед

початком спорудження водної (артезіанської свердловини) та забезпечувати їх здійснення в процесі водокористування, та у подальшому, при ліквідації свердловини, який наведено в таблиці 1.

Таблиця 1

Перелік заходів державного регулювання в частині спорудження та експлуатації водної свердловини.

Перелік заходів	Нормативні документи
До початку та на етапі спорудження водної свердловини	
Отримання висновку гідрогеологічної експедиції про можливість використання підземних вод за конкретними адресами з додаванням схем	ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування»
Розроблення робочого проекту та виготовлення проектно-кошторисної документації	ДБН А.2.2-3-2014 «Склад та зміст проектно-кошторисної документації на будівництво» ДБН А.2.2-1:2021 Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС) ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування»
Отримання позитивного висновку державної експертизи проектно-кошторисної документації	
Затвердження проекту будівництва артезіанської свердловини	
Отримання дозволу на виконання бурових робіт в Державній інспекції архітектури та містобудування України	Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»
Проходження оцінки впливу на довкілля та отримання висновку	п. 1, 3 ч.3 ст. 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»
Виконання спеціалізованою підрядною організацією бурових робіт за проектом	Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»
Оформлення спеціалізованою підрядною організацією паспорта на свердловину для взяття на державний облік та складання облікової картки свердловини у територіальному підрозділі Держгеонадра	Наказ Міністерства екології та природних ресурсів України, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 06.04.2016 № 145/84 «Про затвердження форми паспорта артезіанської свердловини»
Прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта та видачі	Постанова Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 р. № 461 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 8 вересня 2015 р.

сертифіката	№ 750) «Про затвердження Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів»
Коментар: Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів здійснюється органом державного архітектурно-будівельного контролю, у т.ч. за умови технічного обстеження, що включає такі етапи: попереднє (візуальне) обстеження об'єкта, у тому числі огляд і фотографування об'єкта та його конструктивних елементів, виконання обмірів, визначення класу наслідків (відповідальності) об'єкта, аналіз проектної та іншої технічної документації (за наявності); детальне (інструментальне) обстеження об'єкта, у тому числі визначення параметрів і характеристик матеріалів, виробів та конструкцій, із залученням фахівців відповідної спеціалізації та атестованих лабораторій (за необхідності).	
Складання нормативного розрахунку водоспоживання та водовідведення (обґрунтування потреби у воді), описів та схем місць забору води і скиду зворотних вод	Наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 23.06.2017 № 234 «Про затвердження форми дозволу на спеціальне водокористування та форми нормативного розрахунку водокористування і водовідведення»
Внесення відомостей про артезіанські свердловини, які знаходяться на балансі підприємства, в Державний реєстр артезіанських свердловин	Постанова Кабінету Міністрів України від 8 жовтня 2012 р. № 963 «Про затвердження Порядку державного обліку артезіанських свердловин, облаштування їх засобами вимірювання об'єму видобутих підземних вод»
Отримання дозволу на спеціальне водокористування	ст. 48, 49 Водного кодексу України
Отримання спеціального дозволу на користування надрами якщо водокористувач не має статусу землевласника або землекористувача та здійснює водозабір в обсягу більше 300 кубічних метрів на добу	ст. 16, 19, 23 Кодексу про надра
Коментар: За досвідом тривалість процесу підготовчої роботи та заходів для подачі пакета документів для отримання дозволу на спеціальне водокористування складає щонайменше 6 місяців, а тривалість таких заходів для отримання спеціального дозволу на видобування підземних вод складатиме набагато довше.	
Проведення пробних відкачувань	ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування»

Визначення хімічного та бактеріологічного складу вод	ДСаНПіН 2.2.4-171-10 «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною»
Улаштування зони санітарної охорони	ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування»; Постанова Кабінету Міністрів України «Про правовий режим зон санітарної охорони водних об'єктів» від 18.12.1998 № 2024
Експлуатація водної свердловини	
Здійснення постійного обліку води з використанням повірених засобів обліку та дотримання встановленого ліміту водозабору	ст. 44 Водного кодексу України Наказ Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку внесення відомостей про об'єм видобутих підземних вод водокористувачами до автоматизованої системи обліку видобутих підземних вод» від 23.03.2016 № 110 Дозвіл на спеціальне водокористування
Дотримання режиму зони санітарної охорони	ст. 44 Водного кодексу України Постанова Кабінету Міністрів України «Про правовий режим зон санітарної охорони водних об'єктів» від 18.12.1998 № 2024
Забезпечення виробничого контролю хімічного та бактеріологічного складу вод	ДСаНПіН 2.2.4-171-10 «Гігієнічні вимоги до води питної, призначеної для споживання людиною»
Подання статистичної звітності за формою № 2ТП-водгосп (річна) «Звіт про використання води»	Наказ Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку водокористування» від 16.03.2015 № 78
Сплата рентної плати	Податковий кодекс України
Ліквідація свердловини	
Підготовка майданчика під бурову установку, її перевезення, монтаж і демонтаж, улаштування циркуляційної системи	Інструкція по проектуванню і виконанню ліквідаційного тампонажу розвідувальних, гідрогеологічних і експлуатаційних водозабірних свердловин, що виконали своє призначення (РСН 324-82)
Демонтаж і підйом насоса, підняття фільтрової колони зі свердловини	

Очищення стовбура свердловини, проведення виміру статичного рівня води у свердловині, вимірювання глибини свердловини	
Промивання свердловини	
Засипання свердловини й установлення цементних мостів і тампонажу	
Оформлення акта ліквідації	

З огляду на підготовчі заходи, перелік документів та дозволів, які розроблюються та отримуються з метою водокористування, часові, фінансові ресурси, наявність та достатність заходів державного регулювання, у т. ч. в частині державного контролю щодо будівництва водних свердловин, додатковий регуляторний інструмент, а саме – ліцензія на діяльності з буріння та використання свердловин для добування підземних вод, є безпідставним та необґрунтованим.

Відповідно, в Проекті Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за незаконну діяльність з буріння та використання свердловин для добування підземних вод (номер, дата реєстрації: 9021 від 16.02.2023) відсутня доцільність.

З повагою,
Президентка Асоціації ПАЕУ



Людмила ЦИГАНОК

Виконала:
Наталія Мороз: (063)849-3806, natali.paeu@gmail.com