

ОВД:

чому міжнародний інструмент в Україні має «національні особливості» та як нам привести все у відповідність до європейських вимог?

Людмила ЦИГАНОК

президентка Асоціації професіоналів довкілля (РАЕВ),
Founder «Офіс сталих рішень»



«Національні особливості» ОВД в Україні

01

Жорсткіше регулювання господарської діяльності, ніж в ЄС:

Охоплено дозвільною процедурою не лише види планованої діяльності, передбачені **Додатком I до Директиви 2011/92/ЄС**, а й види діяльності, передбачені **Додатком II**.

Додатково до переліку видів діяльності, для яких передбачена процедура ОВД, були додані види діяльності, які не передбачені ані **Додатком I**, ані **Додатком II**

Директива 2011/92/ЄС

«Національні особливості» ОВД в Україні

Наслідок:

Висновок з ОВД в Україні – це не один дозвільний документ відносно однієї господарської діяльності.

Це дозвіл
відносно

115

видів
діяльності,

передбачених ч.2 і ч. 3 ст. 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» (далі - Закон), у т.ч. щодо їх зміни, переоснащення, перепрофілювання, розширення тощо.

[ЗУ «Про оцінку впливу на довкілля»](#)

«Національні особливості» ОВД в Україні



02



Критерії необхідності здійснення ОВД є суттєво розширеними

порівняно з вимогами європейських
конвенцій і директив

«Національні особливості» ОВД в Україні

Наслідок:

В Україні об'єкти, які дійсно суттєво впливають на довкілля, загублені у великій масі інших проектів –



а у відповідності до Європейських норм ОВД повинні проходити лише великі родовища, виробничі об'єкти та інша планова діяльність, яка дійсно суттєво може впливати на довкілля або розташовані в екологічно вразливих місцях.



«Національні особливості» ОВД в Україні

03

Скринінг та скоупінг

В Україні **відсутні прописані вимоги** стосовно питань, які необхідно розглянути під час екологічної оцінки тої чи іншої діяльності.



Питання, які повинні бути розглянуті у звіті з ОВД **можуть бути визначені органом влади на вимогу суб'єкта господарювання**, а вони іноді прагнуть навести у звіті процедури, які неможливі до виконання.

«Національні особливості» ОВД в Україні

Приклад 1

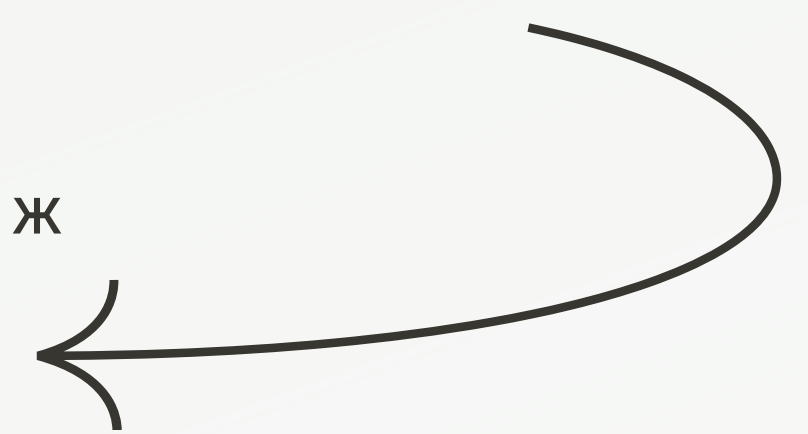
Зазначити та нанести на топооснову об'єкти екомережі, природно-заповідного фонду, культурної спадщини



Звідки розробник звіту повинен взяти таку інформацію і до того ж нанести ці об'єкти на топооснову?



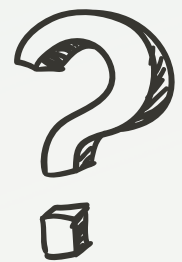
Для того, щоб представити таку інформацію у звіті з ОВД її спочатку необхідно оприлюднити офіційними установами, які володіють такою інформацією.



«Національні особливості» ОВД в Україні

Приклад 2

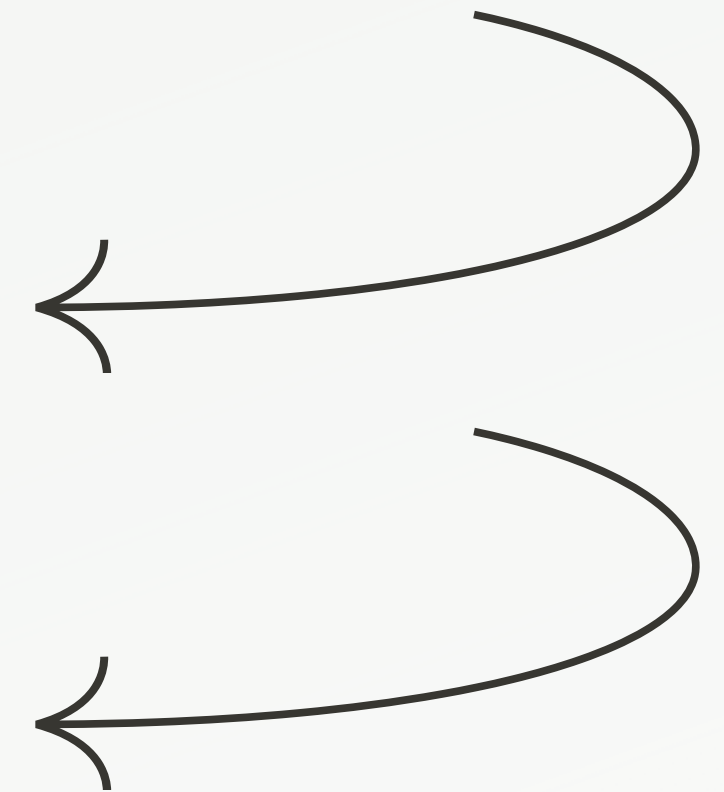
Провести аналіз існуючих і прогнозованих негативних ендогенних і екзогенних процесів з урахуванням впливу планованої діяльності



Невідомо, які в Україні офіційно затверджені методики існують для проведення такого прогнозування?



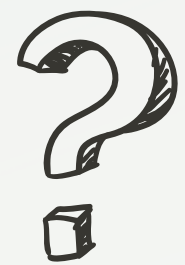
Чим повинен керуватися розробник звіту під час виконання такого виду робіт?



«Національні особливості» ОВД в Україні

Приклад 3

Деталізувати наявні шляхи міграції
диких тварин



Як має розробник здійснити дослідження щодо наявних шляхів міграції диких тварин з урахуванням місця провадження планованої діяльності, якщо для цього необхідно кілька років?



«Національні особливості» ОВД в Україні

04

Практика відмови у видачі висновку

Це суперечить положенням Директиви, яка чітко врегульовує процедуру ОВД, та не передбачає можливості уповноваженого органу відмовити у видачі висновку з ОВД

(ст. 1, п. 2 п. п. г Директиви)

Уповноважений орган видає висновок з ОВД, яким визначає:



допустимість планованої
діяльності



обґрунтовує недопустимість провадження
планованої діяльності та визначає
екологічні умови її провадження



ВАЖЛИВО

НЕ ВІДМОВА передбачена Директивою та імплементована Законом, а:

» можливості обрання екологічно обґрунтованого варіанту планованої діяльності шляхом визнання її допустимою

» або шляхом встановлення екологічних умов її провадження (у випадку недопустимості)

В іншому випадку мета і завдання ОВД, як процедури, яка стосується планованої діяльності, що може бути реалізована років з моменту отримання висновку інтереси всіх зацікавлених осіб, – взагалі втрачає значення.

«Національні особливості» ОВД в Україні

05

ЗУ «Про ОВД» дає значні повноваження експерту

Ця норма розрахована на експерта-фахівця у своїй галузі, який може зробити об'єктивну оцінку та надати обґрунтовані пропозиції.



Де є універсальні експерти: і в нафтогазовій галузі, і з питань сільського господарства, металургії, вітроенергетики, цементного виробництва, розробки кар'єрів тощо?



Об'єктивність і фаховість таких висновків – питання риторичне.

Підтвердження: не зафіксовано жодного випадку надання пропозицій екологічно обґрунтованого варіанту такими «експертами».

Що потрібно зробити після Перемоги?

- » переглянути та привести у відповідність до європейських критерії, згідно яких визначається необхідність проходження процедури ОВД. Залучити профільних фахівців відповідних галузей
- » розробити систему скоупінгу (визначення обсягу досліджень)
- » розпочати роботу з розроблення методик прогнозування впливу на довкілля, які відсутні (наприклад з розрахунку обсягів утворення відходів)
- » встановити відповідальність за невидачу висновку з ОВД, з порушенням вимог нормативних актів
- » провести аналіз змісту виданих висновків з ОВД прибрати з висновків абсолютно нічим необґрунтовані екологічні умови




СЛАВА УКРАЇНІ!


Дякую за увагу!

Людмила ЦИГАНОК

президентка Асоціації професіоналів довкілля
(PAEW), Founder «Офіс сталих рішень»

 +38 (050) 948 04 85

 liudmyla.paeu@gmail.com

 www.ukraine-oss.com

