



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № 223/124 від 01.12.2023

Громадська спілка «Асоціація професіоналів довкілля» (РАЕВ)
info@rae.com.ua
natali.paeu@gmail.com

Копія: Державна екологічна інспекція України

Щодо Плану здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю)

Державною регуляторною службою України (далі – ДРС) розглянуто лист Громадської спілки «Асоціація професіоналів довкілля» (РАЕВ) (далі – Лист) від 01.12.2023 № 223/124 щодо пропозиції привести План здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю) органів державного нагляду контролю на 2024 рік (далі – Комплексний план 2024) у відповідність до встановленої форми для уникнення правового нігілізму та усунення репутаційних ризиків як для ДРС, так і для контролюючих органів.

У контексті змісту, зазначеного в листі, повідомляємо наступне.

ДРС у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Зазначена в Листі пропозиція для ДРС привести Комплексний план 2024 у відповідність до встановленої форми відображає відсутність повного та всебічного охоплення ряду фактичних покрокових аспектів процесу планування заходів державного нагляду (контролю), формування проекту плану здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю) та затвердження плану здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю).

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження



Державна регуляторна служба України

№ 4961/20-23 від 13.12.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000088690000BAEF0100

Дійсний: з 13.06.2023 14:27:07 по 13.06.2024 14:27:07

органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон).

ДРС та органи державного нагляду (контролю), здійснюючи планування, керуються положеннями статті 5 Закону, якою встановлено порядок планування заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Частиною першою статті 5 Закону встановлено, що планові заходи здійснюються відповідно до річних планів, що затверджуються органом державного нагляду (контролю) не пізніше 1 грудня року, що передує плановому.

Внесення одного й того самого суб'єкта господарювання до планів здійснення заходів державного нагляду (контролю) різних органів державного нагляду (контролю) є підставою для проведення щодо такого суб'єкта господарювання комплексного планового заходу державного нагляду (контролю).

Органи державного нагляду (контролю) щороку визначають перелік суб'єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю) у плановому періоді, та не пізніше 15 жовтня року, що передує плановому, забезпечують внесення відомостей про таких суб'єктів господарювання до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) для автоматичного виявлення нею суб'єктів господарювання, які підлягають комплексним плановим заходам державного нагляду (контролю).

Проект плану здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю) формується інтегрованою автоматизованою системою державного нагляду (контролю).

План здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю) на відповідний плановий період для всіх органів державного нагляду (контролю) затверджує центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності, оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті та вносить відомості до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) до 15 листопада року, що передує плановому.

Річні плани здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) на відповідний плановий період з урахуванням узгоджених дат початку та строків здійснення визначених у плані здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю) затверджують органи державного нагляду (контролю), оприлюднюють на своїх офіційних веб-сайтах та вносять відомості до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) до 1 грудня року, що передує плановому.

Відповідно до частини другої статті 4¹ Закону до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) (далі – ІАС ДНК) вносяться відомості, зокрема про:

юридичних осіб - найменування, ідентифікаційний код, місцезнаходження, види діяльності, ступінь ризику від провадження господарської діяльності;

фізичних осіб - підприємців - прізвище, ім'я, по батькові, реєстраційний номер облікової картки платника податків (серія та номер паспорта - для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, повідомили про це відповідному податковому органу та мають відмітку в паспорті), місце проживання, види діяльності, ступінь ризику від провадження суб'єктом господарювання господарської діяльності.

Отже посадові особи органів державного нагляду (контролю), при внесенні до ІАС ДНК відомостей про суб'єктів господарювання, які підлягають плановим заходам державного нагляду (контролю), обов'язково зазначають ідентифікаційний код для юридичних осіб, реєстраційний номер облікової картки платника податків для фізичних осіб – підприємці.

Суб'єкти господарювання, до відомостей про які не внесено інформацію про ідентифікаційний код для юридичних осіб, реєстраційний номер облікової картки платника податків для фізичних осіб – підприємців, при формуванні проєкту комплексного плану не будуть враховані ІАС ДНК і відповідно не потрапляють до затвердженого комплексного плану.

ДРС наказом від 14.11.2023 № 183 затверджено План здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю) органів державного нагляду (контролю) на 2024 рік за формою, затвердженою спільним наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Державної регуляторної служби України від 07.08.2017 № 1170/81, з відповідними даними щодо ідентифікаційних кодів юридичних осіб та реєстраційних номерів облікової картки платника податків фізичної особи – підприємця.

Крім цього, пропозиція, зазначена в Листі, не враховує фактичних умов функціонування ІАС ДНК та затвердження Комплексного плану 2024 у **період дії воєнного стану на території України, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 «Про введення воєнного стану в Україні»** (далі – Указ Президента України).

Вважаємо за необхідне окремо акцентувати увагу на тому, що серед органів державного нагляду (контролю), що працюють з ІАС ДНК, також є державні органи, відповідальні за захист секторів або підсекторів критичної інфраструктури держави.

Отже серед суб'єктів господарювання, які включені до Комплексного плану 2024, можуть бути зазначені і такі, які працюють з об'єктами критичної інфраструктури – об'єктами, що мають високу важливість для держави у цілому та здатні суттєво впливати на інші об'єкти. Якщо їхня робота буде порушена, виникне кризова ситуація державного або регіонального значення.

Як вірно зазначено в Листі, ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі підприємств і організацій України, відповідно до частини четвертої статті 10 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» **використовується для ідентифікації юридичної особи або її відокремленого підрозділу, громадського формування, що не має статусу юридичної особи, фізичної особи - підприємця, у тому числі під час провадження ними господарської діяльності та відкриття рахунків у банках та інших фінансових установах.**

Окремо зауважуємо, що постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» (далі – Постанова КМУ № 303) припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду на період воєнного стану, введеного Указом Президента України.

Згідно з пунктом 2 Постанови КМУ № 303 за наявності загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також для виконання міжнародних зобов'язань України протягом періоду воєнного стану дозволено здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі рішень центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах.

Таким чином, на сьогоднішній день органи державного нагляду (контролю) здійснюють позапланові заходи державного нагляду (контролю), але на підставі вимог, зазначених у пункті 2 постанови КМУ № 303.

Водночас Постанова КМУ № 303 не встановлює жодних обмежень щодо планування заходів державного нагляду (контролю) органами державного нагляду (контролю).

Враховуючи вищезазначене, з міркувань забезпечення захисту інформації про дані суб'єктів господарювання, щодо яких здійснюються заходи державного нагляду (контролю), Комплексний план 2024 розміщено на офіційному сайті ДРС без зазначення графи – Ідентифікаційний код юридичної особи або реєстраційний номер облікової картки платника податків фізичної особи – підприємця.

ДРС наголошує, що у період дії воєнного стану на території держави приведення Комплексного плану 2024, розміщеного на сайті, у відповідність до встановленої форми здійснюватися не буде.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР