

**Міністру захисту довкілля та природних
ресурсів України
Руслану СТРІЛЬЦЮ**

**Голові Державної регуляторної служби
України
Олексію КУЧЕРУ**

*вих. №224/153 від 29.04.2024 року
Щодо проекту наказу Міндовкілля
«Про затвердження Порядку ведення
державного обліку відходів та
подання звітності
та Типової форми обліку відходів»*

Від імені Professional Association of Environmentalists of the World (PAEW) дозвольте висловити Вам повагу та надати пропозиції щодо проекту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку ведення державного обліку відходів та подання звітності та Типової форми обліку відходів» <https://mepr.gov.ua/povidomlennya-pro-oprylyudnennya-proektu-nakazu-ministerstva-zahystu-dovkillya-ta-pryrodnyh-resursiv-ukrayiny-pro-zatverdzhennya-poryadku-vedennya-derzhavnogo-obliku-vidhodiv-ta-podannya-zvitnosti-ta/>

1. В п.3 розділу I. Загальні положення запропоновані терміни, серед яких вказана «картка обліку відходів – заповнена електронна (паперова) форма обліку відходів».

Водночас, Порядок взагалі не містить положення щодо картки обліку відходів, її форми, вимог до складання, тощо.

В зв'язку з викладеним, прогнущється виключити вказаний термін.

2. Пунктом 6 розділу I. Загальні положення передбачено, що суб'єкти господарювання/їх уповноважені (довірені) особи забезпечують надання на вимогу органів державного нагляду (контролю) під час здійснення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) таких документів: типових форм обліку, електронних звітних форм та актів приймання-передачі відходів (карток перевезення відходів), та інформації, яка підтверджує вчасність подання звітності.

Проектом Порядку не визначено, що є «інформацією, яка підтверджує вчасність подання звітності» та в якій формі вона надається.

Звертаємо увагу, що відповідно до п. 6 Порядку створення та адміністрування інформаційної системи управління відходами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 р. № 1279, Інформаційна система забезпечує здійснення контролю за передачею відходів між суб'єктами у сфері управління відходами.

Згідно п. 10. Порядку інформаційна система містить підмодуль «Електронний кабінет Держекоінспекції», який є автоматизованим робочим місцем співробітника Держекоінспекції для виконання необхідних функцій електронної взаємодії, у тому числі державного нагляду (контролю).

З огляду на функціонал та призначення Інформаційної системи, пропонуємо розглянути можливість доступу співробітників Держекоінспекції до даних первинного обліку та звітності, необхідних для



виконання функцій державного нагляду (контролю), через технічні засоби Інформаційної системи та виключити положення проекту Порядку щодо зобов'язання суб'єктів господарювання/їх уповноважених (довірені) осіб забезпечувати надання на вимогу органів державного нагляду (контролю) під час здійснення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) документів: типових форм обліку, електронних звітних форм та актів приймання-передачі відходів (карток перевезення відходів), та інформації, яка підтверджує вчасність подання звітності.

3. Розділом III. Вимоги до обліку передачі та приймання відходів регламентовано складання акту приймання-передачі відходів в електронному вигляді засобами інформаційної системи.

У відповідності до п 6. Даного розділу суб'єкти господарювання/їх уповноважені (довірені) особи, що передають відходи (відправники) іншим суб'єктам господарювання, **зобов'язані протягом одного часу після передачі цих відходів внести інформацію до інформаційної системи управління відходами** про обсяг відходів, а також дату і час передачі відходів.

Суб'єкти господарювання/їх уповноважені (довірені) особи, що приймають відходи (отримувачі) від іншого суб'єкта господарювання, зобов'язані, **протягом робочого дня, в який вони здійснили приймання відходів, підтвердити в інформаційній системі управління відходами прийняття відходів**, зазначивши в акті приймання-передачі відходів (картці перевезення відходів) інформацію про дату і час приймання відходів, відповідність обсягу прийнятих відходів (відходи відповідають даним/відрізняються від даних, зазначених в акті приймання-передачі відходів (картці перевезення відходів), інформацію про невідповідність).

Згідно п 5. Цього розділу акт приймання-передачі відходів (картка перевезення відходів) заповнюється для кожної партії відходів. **Заповнений акт приймання-передачі відходів (картка перевезення відходів) є первинною обліковою документацією для ведення первинного обліку відходів.**

Звертаємо увагу, що передача відходів є господарською операцією та регламентується вимогами Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні». У відповідності до ст. 9 даного підставою для бухгалтерського обліку господарських операцій є первинні документи. **Первинні документи можуть бути складені у паперовій або в електронній формі та повинні мати обов'язкові реквізити.**

Первинні документи, створені автоматично в електронній формі програмним забезпеченням інформаційно-комунікаційної системи, застосовуються у бухгалтерському обліку за умови наявності накладеного електронного підпису чи печатки з дотриманням вимог законодавства про електронні документи та електронний документообіг.

Акт приймання-передачі відходів, у т.ч. створений в електронній формі програмним забезпеченням інформаційно-комунікаційної системи, вже є первинним самодостатнім обліковим документом, а господарська операція щодо передачі відходів не передбачає додаткового складання Акту приймання-передачі відходів (картки перевезення відходів) ні Законом України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», ні Законом України «Про управління відходами».

Запропонована форма Акту приймання-передачі відходів (картки перевезення відходів) містить необгрунтований, обтяжливий перелік даних, надання інформації по яким не передбачено на рівні закону та не містить жодного логічного навантаження.

Враховуючи, що уповноваженими суб'єктами планується складання типової форми відходу, її запровадження є достатнім для виконання вимог ст. 47 Закону України «Про управління відходами».

З огляду на безпідставність, невідповідність чинному законодавству та врегулювання даного питання на рівні Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», пропонується виключити необхідність складання акту приймання-передачі відходів (картки перевезення відходів) взагалі.

4. п. 3 розділу III. Вимоги до обліку передачі та приймання відходів передбачено, що **керівник** юридичної особи/фізична особа-підприємець в е-Кабінеті зобов'язані створити запис про виробничий майданчик (один або декілька) та внести інформацію щодо нього. **Керівник** юридичної особи/фізична особа-підприємець в е-Кабінеті має право додати уповноважених (довірені) осіб, які від імені суб'єкта господарювання мають право подавати заяви та підписувати документи в ЕкоСистемі. Після додавання уповноважених (довірені) осіб послуга передачі відходів стане доступною керівнику юридичної особи/фізичній особі-підприємцю та їх уповноваженим (довірені) особам. Редагування інформації про виробничий майданчик, додавання/видалення уповноважених (довірені) осіб **доступно виключно керівнику юридичної особи/фізичній особі-підприємцю.**



IBAN UA493052990000026007046228314
Банк АТ КБ "ПРИВАТБАНК"
ЄДРПОУ 44087227

Звертаємо увагу, що одним із завдань ЕкоСистеми є забезпечення прозорого, рівного та швидкого доступу до послуг у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Проте, на даний час з технічним налаштуванням щодо користування послугами модуля е-Відходи платформи ЕкоСистема лише на рівні першої особи суб'єкта господарювання, основне призначення ЕкоСистеми щодо доступності та оперативності надання послуг, - нівелюється.

Керівники (голови правління) всіх великих суб'єктів господарювання, які мають сотні промислових майданчиків в межах України, такі як ДП Укрзалізниця, НЕК Укренерго, ДП Укрпошта, група компаній НАК НАФТОГАЗ, АТ «Укргазвидобування», ПАТ Укрнафта, група компаній ДТЕК, фізично не зможуть ОСОБИСТО додавати промислові майданчики своїх підприємств до облікового запису суб'єкта господарювання, додавати довірених осіб та редагувати дані.

У відповідності до п. 9 Положення, технічним адміністратором ЕкоСистеми є Державне підприємство «ДІА», що належить до сфери управління Мінцифри.

Технічний адміністратор здійснює заходи із розроблення, створення, модернізації, розвитку, адміністрування та забезпечення функціонування ЕкоСистеми як самостійно, так і за дорученням держателя на платній основі на підставі укладених договорів про надання послуг, у т.ч. технічне і технологічне супроводження ЕкоСистеми; розроблення, створення, модернізація, розвиток, впровадження та супроводження програмного забезпечення ЕкоСистеми; розгляд пропозицій (зауважень) користувачів щодо функціонування ЕкоСистеми та надання відповідних пропозицій держателю.

Згідно з підпунктом 162-1 п. 4 Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 червня 2020 р. № 614 «Деякі питання Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів», держателем Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема» є Міндовкілля.

У відповідності до п. 7 Положення користувач має право звертатися до технічного адміністратора та держателя з пропозиціями та зауваженнями щодо функціонування ЕкоСистеми.

Враховуючи викладене, численні звернення суб'єктів господарювання, абсурдність функціоналу модуля е-Відходи лише на рівні першої особи суб'єкта господарювання, пропонуємо вирішити питання щодо можливості налаштування даних облікового запису, додавання майданчиків, їх редагування, подання заяв від імені юридичної особи уповноваженими (довіренними особами) юридичної особи.

5. Акт приймання-передачі відходів (картка перевезення відходів), затверджена Додатком 1 до проекту наказу у розділі 2 «Дані про відходи» передбачає графі «Е Хімічні речовини або матеріали, з якими не можна змішувати відходи» та «Є Здійснення базової оцінки відходів. Здійснення перевірки на відповідність»

Водночас ні проект наказу, ні Закон України «Про управління відходами», Порядок класифікації відходів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20 жовтня 2023 р. № 1102, не регламентують вимоги щодо хімічних речовин або матеріалів, з якими не можна змішувати відходи, здійснення базової оцінки відходів та здійснення перевірки на відповідність.

За відсутності відповідних положень Закону України «Про управління відходами», вказані положення наказу є необґрунтованими та підлягають виключенню.

З повагою,
Президентка Асоціації РАЕВ

Виконала: Наталія Мороз: (063)849-3806,
natali.paeu@gmail.com



Людмила ЦИГАНОК



IBAN UA93052990000026007046228314
Банк АТ КБ "ПРИВАТБАНК"
ЄДРПОУ 44087227