



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ  
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

**Відділ контролю за дотриманням ліцензійних умов**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-48, факс:(044) 206-31-48,

E-mail:: kontrol.viddil@mepр.gov.ua

На № 224/172 від 10.05.2024

**Асоціація професіоналів  
довкілля**

info@рае.com.ua,

**Про розгляд звернення**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України розглянуло Ваше звернення щодо можливого порушення законодавства посадовими особами Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, відображених в Акті позапланової перевірки додержання Міндовкілля вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності № 7/80-Л-2024 від 22.04.2024 (далі - Акт перевірки), надіслане листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 31.05.2024 № 13017/0/2-24, та в межах компетенції повідомляє.

Частиною другою статті 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до підпункту 27 пункту 4 Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 № 614, Міндовкілля відповідно до покладених на нього завдань забезпечує видачу ліцензії (відмову у видачі, переоформлення, анулювання, зупинення дії, відновлення дії, розширення або звуження провадження виду господарської діяльності) на провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, з управління небезпечними відходами та здійснює контроль за додержанням суб'єктами господарювання ліцензійних умов.

Згідно з статтею 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» передбачено, що державний нагляд за додержанням органами ліцензування вимог



тва у сфері ліцензування здійснює  
Міндовкілля  
№36/36/202-24 від 21.06.2024  
КЕП: Корюк Р. О. 21.06.2024 14:05  
3FAA9288358EC0030400000F04C30004F39C900  
Сертифікат дійсний з 08.12.2023 00:00 до 07.12.2025  
23:59

спеціально уповноважений орган з питань ліцензування шляхом проведення планових та позапланових перевірок у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, зокрема на підставі наявності обґрунтованого повідомлення в письмовій формі про порушення органом ліцензування вимог **законодавства у сфері ліцензування**.

В Акті перевірки зазначено, що під час перевірки дотримання уповноваженими особами Міндовкілля процедури проведення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам, затвердженої наказом Міндовкілля від 31.10.2023 № 729, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04.12.2023 за № 2099 41155, встановлено наступні порушення: не всі заяви пройшли автоматичну реєстрацію в інформаційній системі управління відходами; уповноваженими особами Міндовкілля, за результатами проведеної перевірки, встановлено невідповідність матеріально-технічної бази здобувача ліцензії без дослідження питань визначених у Акті перевірки від 10.04.2024 № 20240328-5834; неможливість проведення уповноваженими особами Міндовкілля перевірки суб'єктів господарювання в один робочий день.

Зазначене у Акті перевірки комісії обставини не відповідають дійсності.

Так, відповідно до підпункту 11 пункту 4 Положення про Державну регуляторну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.12.2024 № 724, серед усіх інших завдань, ДРС вживає в межах повноважень, передбачених законом, заходів щодо захисту прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, порушених внаслідок дії регуляторних актів.

Відповідно до частини 3 статті 44 Закону України «Про управління відходами» до видачі ліцензії обов'язковій перевірці підлягає відповідність матеріально-технічної бази здобувача ліцензії встановленим вимогам. Зазначена перевірка проводиться органом ліцензування за місцем провадження діяльності у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Міндовкілля як центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища своїм наказом від 31.10.2023 № 729 затвердило Порядок здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та

технологічним регламентам, який пройшов відповідну реєстрацію в Міністерстві юстиції України 04.12.2023, та набув чинності 15.12.2023 (далі – Порядок).

Відповідно до цього Порядку Міндовкілля визначило процедуру проведення уповноваженими посадовими особами Міндовкілля перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам.

Згідно з пунктом 4 Розділу I Порядку підставою для проведення перевірки матеріально-технічної бази здобувача ліцензії встановленим вимогам є заява здобувача ліцензії (який в розумінні Закону України «Про управління відходами» є суб'єктом господарювання відповідно до частини 4 статті 44) яка подається до Міндовкілля в електронній формі шляхом використання інформаційної системи управління відходами (далі - Система), що є функціональним модулем Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема» та формується автоматично програмними засобами Системи на основі інформації, що була внесена суб'єктом господарювання під час створення облікового запису в Системі та/або під час подання заяви про проведення перевірки відповідності матеріально-технічної бази встановленим вимогам відповідно до додатка 1 до цього Порядку, у електронній формі в Системі. Після автоматичного формування зазначеної заяви у форматі PDF на неї накладається електронний підпис, що базується на кваліфікованому сертифікаті (далі - КЕП).

Так, в Акті позапланової перевірки зазначено, що заяви суб'єктів господарювання від 06.12.2023 б/н, від 19.12.2023 б/н та від 21.12.2023 б/н не є зареєстрованими.

Зауважимо, що будь-яка заява про проведення перевірки матеріально-технічної бази встановленим вимогам (далі - заява МТБ) на яку накладено КЕП, одночасно вноситься до відповідного реєстру заяв.

Крім того, зазначаємо, що суб'єктом господарювання заява від 06.12.2023 б/н подана у період, коли Порядок не набув чинності.

Звертаємо Вашу увагу, що до Міндовкілля з моменту прийняття Порядку не надходило жодної скарги від суб'єктів господарювання про не опрацювання поданих ними заяв, а тому ці обставинами жодним чином не порушують та не могли порушити законні інтереси та права суб'єктів господарювання.

**Стосовно того, що уповноваженими особами Міндовкілля за результатом проведеної перевірки, встановлено невідповідність матеріально-технічної бази здобувача ліцензії без дослідження питань визначених у Акті перевірки від 10.04.2024 № 20240328-5834.**

Відповідно до пункту 6 Розділу II Порядку уповноважені посадові особи Міндовкілля, які проводять перевірку, зобов'язані: керуватись у своїй роботі законодавством; об'єктивно відображати стан справ щодо відповідності матеріально-технічної бази встановленим вимогам, зазначеній у поданій заяві інформації та наданим документам; забезпечувати додержання комерційної таємниці.

З урахуванням наведених вимог Порядку об'єктивне відображення стану справ щодо відповідності матеріально-технічної бази встановленим вимогам можливе лише за умови обстеження (візуального огляду) наявності матеріально-технічної бази та її відповідності встановленим вимогам та наданим суб'єктом господарювання під час перевірки документам.

За таких умов перешкоди суб'єкта господарювання у незабезпеченні доступу до місця провадження господарської діяльності позбавляє можливості дійти висновку щодо відповідності/невідповідності. Крім того, лише частина документів подані суб'єктом господарювання на письмову вимогу уповноважених осіб.

Згідно з пунктом 6 розділу I Порядку, тривалість проведення перевірки не може перевищувати два робочі дні. Будь-яких законодавчих заборон проводити декілька перевірок в один день не встановлено.

Крім того, з метою реалізації прав суб'єктів господарювання на підготовку до перевірки, уповноваженими особами Міндовкілля завчасно направлялась на електронну пошту письмова вимога суб'єктам господарювання.

Також, слід зазначити, що Комісією ДРС з позапланової перевірки в листі про надання необхідної інформації в рамках перевірки від 17.04.2024 №1 не досліджувались питання щодо надання відносно вищезазначених перевірок відповідних письмових вимог, та не запитувалось їх копій, що свідчить про упередженість та обґрунтованість висновків.

Враховуючи вищевикладене, твердження комісії про ненадання можливості реалізувати суб'єктом господарювання своїх прав під час проведення перевірки у повній мірі є суб'єктивним та безпідставним.

#### **Щодо дотримання вимог складання актів за результатами перевірок.**

Так, у Акті від 22.04.2024 №7/80-Л-2024, складеного за результатами проведення позапланової перевірки Міндовкілля, Комісія дійшла висновку щодо недотримання примірної форми акту. Зазначене твердження є суб'єктивним та таким, що не відповідає дійсності виходячи з наступного:

Законом України «Про управління відходами» Міндовкілля наділене виключним правом затверджувати Порядок здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до

здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам, яке Міністерство реалізувало шляхом прийняття наказу від 31.10.2023 № 729, що зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 04 грудня 2023 року за № 2099/41155.

Зауважимо, що зазначений акт складається на виконання вимог статті 44 Закону України «Про управління відходами» і жодним чином не належить до заходів державного нагляду (контролю), відповідно до якого застосовується уніфіковані форми актів.

Відповідно до Додатку 1 Порядку проведення перевірки, затверджена Примірною формою акту проведення перевірки, що за своєю правовою природою відрізняється від Уніфікованого акту заходу державного нагляду, передбаченого статтею 5 Закону «Про основні засади державного нагляду (контролю) в сфері господарської діяльності», а отже, може бути скоригований з урахуванням особливостей виду господарської діяльності та питань, які досліджуються.

Примірною формою акту проведення перевірки відповідності МТБ – є документом, який підтверджує факт проведення перевірки та відображає її результати, примірною формою зазначеного акту закріплює перелік питань, що розглядається, однак який не є вичерпним з урахуванням норм законодавства та визначає період проведення перевірки, а отже, спрямований виключно на підвищення якості оформлення результатів перевірки.

Крім того, відповідно до пункту 7 Розділу 2 Порядку суб'єкт господарювання має право оскаржувати зазначений акт, відповідної реалізації зазначеного права суб'єктами господарювання не зафіксовано. На даний час суб'єкти господарювання Акти перевірок МТБ не оскаржували.

Враховуючи зазначене, висновок Комісії, що відображений в Акті від 22.04.2024 № 7/80-Л-2024 є необґрунтованим та безпідставним.

**Щодо твердження Комісії про відсутність на актах перевірок КЕП та у зв'язку з цим неможливістю встановити фактичну дату його підписання** заперечуємо та звертаємо увагу, що висновок Комісії щодо неправомірності є хибним з огляду на пункт 2 Розділу 3 Порядку, який передбачає, що Акт перевірки складається в останній день проведення перевірки в електронній формі шляхом використання Системи, підписується уповноваженими посадовими особами Міндовкілля та направляється програмними засобами Системи в кабінет суб'єкта господарювання, відповідно до якого була здійснена перевірка.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг», електронний документ - документ, інформація в

якому зафіксована у вигляді електронних даних, включаючи обов'язкові реквізити документа.

Склад та порядок розміщення обов'язкових реквізитів електронних документів визначається законодавством.

Електронний документ може бути створений, переданий, збережений і перетворений електронними засобами у візуальну форму.

Візуальною формою подання електронного документа є відображення даних, які він містить, електронними засобами або на папері у формі, придатній для приймання його змісту людиною.

Крім того, відповідно до статті 7 Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг», оригіналом електронного документа вважається електронний примірник документа з обов'язковими реквізитами, у тому числі з електронним підписом автора або підписом, прирівняним до власноручного підпису відповідно до Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги».

У разі надсилання електронного документа кільком адресатам або його зберігання на кількох електронних носіях інформації кожний з електронних примірників вважається оригіналом електронного документа.

Якщо автором створюються ідентичні за документарною інформацією та реквізитами електронний документ та документ на папері, кожен з документів є оригіналом і має однакову юридичну силу.

Оригінал електронного документа повинен давати змогу довести його цілісність та справжність у порядку, визначеному законодавством; у визначених законодавством випадках може бути пред'явлений у візуальній формі відображення, в тому числі у паперовій копії.

Електронна копія електронного документа засвідчується у порядку, встановленому законом.

Копією документа на папері для електронного документа є візуальне подання електронного документа на папері, яке засвідчене в порядку, встановленому законодавством.

Відповідно до частини шостої статті 18 Закону України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги», кваліфікований електронний підпис має таку саму юридичну силу, як і власноручний підпис, та має презумпцію його відповідності власноручному підпису.

Крім того, під час здійснення позапланового заходу дане питання не досліджувалось Комісією та не запитувались докази такого направлення до кабінету суб'єкту господарювання, в зв'язку з чим вважаємо зроблені висновки передчасними та суб'єктивними.

**Щодо відсутності правил технічної експлуатації об'єктів оброблення відходів, затверджених Міндовкіллям та не набуття чинності постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження правил технічної експлуатації установок спалювання та сумісного спалювання» від 01.03.2024 № 229 та неможливості визначення органом ліцензування відповідності МТБ пунктам 22-23 Ліцензійних умов.**

Зауважимо, що пункт 10 Порядку, яким передбачено, що уповноваженими посадовими особами Міндовкілля під час здійснення перевірки здобувача ліцензії, який має намір проваджувати господарську діяльність з управління небезпечними відходами, перевіряються:

наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами;

відповідність матеріально-технічної бази ліцензійним умовам;

наявність підтверджувальних документів (у тому числі технічних паспортів тощо із зазначенням інвентарних номерів), що дають можливість ідентифікувати матеріально-технічну базу;

наявність документів, що підтверджують право власності або оренди на матеріально-технічну базу;

технологічні регламенти на здійснення операцій з управління відходами.

Тобто, одним із питань здійснення перевірки МТБ є відповідність МТБ Ліцензійним умовам провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2023 № 1278.

Так, пункти 22-23 передбачають:

22. Небезпечні відходи повинні розміщуватися лише на місці чи об'єкті, що відповідає правилам технічної експлуатації об'єктів оброблення відходів (далі - Правила), затвердженим Міндовкіллям. Проводити інші види діяльності, не пов'язані з небезпечними відходами на території, відведеній для їх розміщення, заборонено.

23. Матеріально-технічна база повинна працювати відповідно до правил технічної експлуатації об'єктів оброблення відходів, затверджених Міндовкіллям.

Слід зазначити, що зазначені акти наразі не затверджені, а отже, не можуть бути застосовані при здійсненні перевірки МТБ та впливати на права і обов'язки суб'єкта господарювання.

Натомість наголошуємо, що пунктами 24, 25 ліцензійних умов, окрім відповідності Правилам передбачено, що засоби провадження господарської діяльності повинні відповідати технологічним регламентам, нормативно-правовим актам у сфері управління відходами, мати відповідні документи

контролюючих органів щодо справного, придатного до експлуатації стану, засоби вимірювальної техніки мають відповідати вимогам Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність», що дає змогу в повному обсязі виконувати вимоги цих Ліцензійних умов і забезпечувати:

додержання технологічних параметрів процесу та окремих його стадій шляхом автоматизованого контролю технологічного процесу за допомогою систем сигналізації та блокування, що спрацьовують у разі перевищення граничних параметрів технологічного процесу і запобігають виникненню аварій;

контроль за вмістом у небезпечних відходах домішок, що спричиняють порушення технологічного процесу;

специфічні особливості виробництва;

очищення газових викидів;

контроль за станом:

- технологічного устаткування;
- контрольно-вимірювальних приладів;
- ізоляції устаткування і трубопроводів;
- вентиляції;
- засобів протипожежного захисту;
- заземлення.

Матеріально-технічна база здобувача ліцензії (ліцензіата) **повинна відповідати таким мінімальним технологічним вимогам:**

промислові майданчики для тимчасового зберігання відходів повинні бути покриті неруйнівним і непроникним для небезпечних відходів матеріалом із автономним зливовідводом. При цьому потрапляння поверхневого стоку з майданчиків у загальний зливовідвід не допускається. Необхідно передбачити захист відходів від дії атмосферних опадів та вітру;

у місцях зберігання відходів повинні бути передбачені стаціонарні або пересувні вантажно-розвантажувальні механізми;

збирання відходів забезпечується шляхом їх вилучення з місця чи об'єкта утворення;

збирання та сортування відходів здійснюється за видами відходів. Змішування відходів, крім випадків, передбачених Законом України «Про управління відходами», не допускається;

для збирання та зберігання відходів на підприємстві мають бути відведені та обладнані спеціальні майданчики, встановлена промаркована тара, відсіки, бункери тощо з чітким позначенням виду відходів. Конструкція та розміри тари мають забезпечувати легку заповнюваність і відвантаження відходів, унеможливити їх змішування, а також забруднення та псування відходів;

оброблення відходів проводиться фізичним, хімічним чи біологічним способом. Для оброблення відходів застосовується широкий спектр механічних, гідромеханічних, тепломасообмінних, фізико-хімічних, біологічних, інших процесів, технологій і відповідного обладнання;

відновлення повинно бути спрямоване на повну або часткову заміну традиційних сировини, матеріалів і палива відходами, вилучення з них цінних складових (компонентів) тощо;

обсяг небезпечних відходів, які накопичуються в місцях їх відновлення, не повинен перевищувати двотижневої потужності виробничого устаткування з переробки відходів, що зазначена в системі;

рідкі негорючі відходи перед знешкодженням необхідно зневоднювати, а токсичні водорозчинні сполуки переводити у нерозчинний стан;

перед термічним обробленням великих фракцій відходів має бути передбачене подрібнення, що сприяє більш повному обробленню;

температура термічного оброблення відходів повинна бути не менше ніж 850 °С, а за наявності галогеновмісних сполук - не менше ніж 1200 °С;

для здійснення видалення небезпечних відходів використовують спеціально відведене і відповідно обладнане місце чи об'єкт (майданчики, складські приміщення, споруди тощо) і спеціальну тару для зберігання небезпечних відходів, технічне обладнання відповідно до технологічних регламентів під час здійснення певних операцій з видалення відходів. Для видалення небезпечних відходів можуть використовуватися технологічні установки з термічного оброблення, які відповідають мінімальним вимогам, встановленим для відновлення небезпечних відходів.

**Тобто, мінімальні вимоги до МТБ встановлені в Ліцензійних умовах, що дає можливість уповноваженим особам Міндовкілля об'єктивно оцінити один із пунктів, а саме відповідність МТБ Ліцензійним вимогам.**

Що стосується постанови Кабінету Міністрів України від 01.04.2024 № 229 «Про затвердження Правил технічної експлуатації установок із спалювання та сумісного спалювання відходів», зауважимо, що такі правила набувають чинності 05.09.2024, що дає необхідний строк суб'єктам господарювання, з урахуванням вимоги пункту 24 Ліцензійних вимог щодо дотримання нормативно-правових актів в сфері управління відходами, що здійснюють свою діяльність із відновлення/видалення, для приведення своєї діяльності у відповідність до останніх. Тим самим Міндовкілля виконано вимогу статті 8 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Відсутність зазначених актів, жодним чином не перешкоджає здобувачу провадити діяльність зі спалювання або сумісного спалювання, адже така

діяльність була визнана допустимою при отриманні висновку з оцінки впливу на довкілля (державної екологічної експертизи),

**Враховуючи вищезазначене, твердження Комісії є необґрунтованим.**

**Стосовно висновків уповноважених осіб Міндовкілля, які зроблені в актах перевірки відповідності МТБ від 14.02.2024 № 47-24, від 18.01.2024 № 31-24.**

Слід зазначити, що Уповноваженими особами Міндовкілля в акті перевірки відповідності МТБ № 47-24 від 14.02.2024 зазначено, що матеріально-технічна база відповідає заявленим технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами в тому числі операції D10 з видами відходів, які зазначені в Заяві про проведення перевірки суб'єкта господарювання та додатку до нього.

Проаналізувавши матеріали, надані на вимогу уповноважених осіб Міндовкілля в акті перевірки, **в тому числі**, зазначено про відповідність МТБ заявленим операціям (D10) та відходам **крім можливості здійснення такої операції з відходами**: 01 03 07\*, 01 04 07\*, 01 05 05\*, 01 05 06\*, 02 01 08\*, 05 01 02\*, 05 01 03\*, 05 01 06\*, 05 01 08\*, 06 03 11\*, 06 04 03\*, 06 04 05\*, 06 10 02\*, 06 13 01\*, 11 01 09\*, 11 01 11\*, 11 01 13\*, 11 01 15\*, 11 01 16\*, 11 01 98\*, 11 05 03\*, 11 05 04\*, 13 08 01\*, 15 01 11\*, 15 02 02\*, 16 07 08\*, 16 07 09\*, 16 11 01\*, 16 11 03\*, 16 11 05\*, 16 12 04\*, 17 01 06\*, 17 05 03\*, 17 05 05\*, 19 02 05\*, 19 13 01\*, 19 13 03\*, 19 13 05\*.

Актом перевірки відповідності МТБ № 31-24 від 18.01.2024 зазначено, що матеріально-технічна база відповідає заявленим технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, в тому числі операції D10 з видами відходів, які зазначені в Заяві про проведення перевірки суб'єкта господарювання.

Проаналізувавши матеріали, надані на письмову вимогу уповноважених осіб Міндовкілля в акті перевірки, **в тому числі**, зазначено про відповідність МТБ заявленим операціям (D10 та R1) та відходам крім можливості здійснення таких операцій з відходами: 05 01 03\* та 16 02 09\*, які у подальшому відсутні в наказі Міндовкілля “Про видачу ліцензії...” від 13.03.2024 № 273.

Тобто, зазначеним актом підтверджено можливість здобувача ліцензії провадити діяльність зі спалювання підтверджених відходів на суші та операції щодо використання переважно як палива чи в інший спосіб для виробництва енергії, натомість зафіксовано неможливість вчиняти такі дії із вищеперерахованими відходами у зв'язку з їх відсутністю у висновку з оцінки впливу на довкілля (висновку державної екологічної експертизи).

Отже, зазначеним актом підтверджено можливість здобувача ліцензії провадити діяльність зі спалювання підтверджених відходів на суші, натомість

зафіксовано неможливість вчиняти такі дії із вищеперерахованими відходами у зв'язку з їх відсутністю у висновку з оцінки впливу на довкілля (висновку державної екологічної експертизи).

Необхідно зазначити, що під час проведення позапланової перевірки **Комісією ДРС не досліджувалось питання видачі** на підставі акту №47-24 від 14.02.24 наказу від 10.04.2024 № 375 «Про видачу ліцензії...».

Вказане свідчить про **не об'єктивність висновку Комісії**, адже Додатком до наказу № 375 дозволено спалювання лише підтверджених **Актом перевірки відходів**. Те саме стосується й інших наказів Міндовкілля щодо видачі ліцензій від 13.03.2024 № 273.

Враховуючи зазначене, **Комісія не дослідила** належним чином зазначені акти перевірки МТБ та накази «Про видачу ліцензії...», однак при цьому **робить суб'єктивний висновок** про порушення норм законодавства у сфері ліцензування Міндовкіллям не спираючись при цьому на норми законодавства.

**Щодо висновків комісії про начебто вимагання від окремих суб'єктів господарювання, документів не передбачених законодавством.**

Так, Актом позапланової перевірки додержання Міндовкіллям вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності від 22 квітня 2024 року № 7/80-Л-2024 зазначено, що Міндовкілля всупереч вимогам пункту 3 частини 5 статті 11 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», вимагає від суб'єктів господарювання під час здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази документи, що підтверджують або спростовують інформацію про нього, які видаються іншими органами державної влади, органами місцевого самоврядування або їх посадовими особами (виписки, витяги, довідки, листи).

Вважаємо, такий висновок є необґрунтованим та не відповідає нормам законодавства з огляду на наступне.

Так, пунктом 9 Порядку передбачено, що здобувач ліцензії під час перевірки забезпечує умови для її проведення та надає на письмову вимогу уповноважених посадових осіб Міндовкілля документи, необхідні для проведення перевірки.

Крім того, згідно абзацу 3, 4 пункту 5 Порядку здійснення перевірки, уповноважені посадові особи Міндовкілля, які проводять перевірку, мають право: ознайомлюватися з документами, необхідними для проведення перевірки та отримувати копії необхідних документів, безпосередньо пов'язаних з перевіркою.

З огляду на пункт 10 Порядку, яким передбачено, що уповноваженими посадовими особами Міндовкілля під час здійснення перевірки здобувача

ліцензії, який має намір провадити господарську діяльність з управління небезпечними відходами, перевіряються:

наявність матеріально-технічної бази, необхідної для провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами;

відповідність матеріально-технічної бази ліцензійним умовам;

наявність підтверджувальних документів (у тому числі технічних паспортів тощо із зазначенням інвентарних номерів), що дають можливість ідентифікувати матеріально-технічну базу;

наявність документів, що підтверджують право власності або оренди на матеріально-технічну базу;

технологічні регламенти на здійснення операцій з управління відходами.

У зв'язку з вищевикладеним та з урахуванням абзацу 2 пункту 6 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 р. № 1278 (далі – Ліцензійні умови), які закріпили на законодавчому рівні, що **на період воєнного стану та протягом трьох місяців після припинення воєнного стану здобувач ліцензії (ліцензіат) до заяви про отримання ліцензії або розширення провадження виду господарської діяльності подає до органу ліцензування копії документів у паперовій або електронній формі, визначені додатком 6, уповноважені особи Міндовкілля мають право запитувати необхідні документи.**

Слід наголосити, що, проведення перевірки матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання здійснюється згідно з вимогами статті 44 Закону України «Про управління відходами» та Порядку здійснення перевірки, а не відповідно до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та не може бути віднесена за своєю природою до заходу державного нагляду та контролю в сфері ліцензування.

Крім того, звертаємо вашу увагу, що згідно з вимогами пункту 8 Порядку здійснення перевірки, здобувач ліцензії зобов'язаний допускати уповноважених посадових осіб Міндовкілля до здійснення перевірки за умови дотримання ними вимог цього Порядку та **забезпечувати присутність керівника, його заступника або іншої уповноваженої особи** під час здійснення перевірки відповідності матеріально-технічної бази.

Враховуючи вищевикладене, уповноважені особи Міндовкілля зазначають у письмовій вимозі та перевіряють під час здійснення перевірки витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних-осіб підприємців та громадських формувань здобувача ліцензії, у випадку проведення перевірки за участю уповноваженої особи здобувача та відомості про особу, яка представляє здобувача ліцензії.

Отже, таке твердження Комісії проведення позапланової перевірки ДРС є помилковим та не відповідає вимогам законодавства в сфері проведення перевірки відповідності матеріально-технічної бази, оскільки перевірка МТБ здійснюється на підставі частини 3 статті 44 Закону України «Про управління відходами», Порядку №729 та не може бути віднесена за своєю природою до сфери ліцензування, а є необхідною передумовою для можливості подання заяви на отримання ліцензії, та набуття статусу суб'єктом господарювання здобувача ліцензії, тобто фактично є окремою процедурою.

Підсумовуючи, вищезазначене наголошуємо, що жодне зазначене у Акті перевірки № 7/80-Л-2024 від 22.04.2024 порушення не підтверджується фактичними обставинами, що свідчить про необґрунтованість та упередженість висновків, зроблених на підставі суб'єктивних оціночних суджень.

Додаток: довідка про виконання обов'язків на 1 арк. в 1 прим.

**Головний спеціаліст Відділу**

**Роман КОРЮК**