

РАЕВ

Про реальне ставлення держави до РВВ (на прикладі відпрацьованих мастил (олив))

Людмила Циганок,
Президентка Асоціації професіоналів довкілля РАЕВ,
Гендиректор «Офіс сталих рішень»



РОЗШИРЕНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ВИРОБНИКА ЛИШЕ РАМКОВО ВКАЗАНА У ЗАКОНІ УКРАЇНИ «ПРО УПРАВЛІННЯ ВІДХОДАМИ».

РВВ встановлюється законом щодо виробників продукції, у результаті споживання/використання якої утворюються відходи:

- упаковки,
- електричного та електронного обладнання,
- батарей і акумуляторів,
- транспортних засобів, знятих з експлуатації,
- мастил (олив),
- шин,
- текстилю.



Про реальне ставлення держави до РВВ на прикладі відпрацьованих мастил (олив).



Поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) регламентується постановою Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221.

Що передбачає дана постанова?

ПІДПРИЄМСТВА

1. Підприємства, що виробляють або імпортують для вільного використання мастила, внаслідок використання яких утворюються відпрацьовані мастила (оливи), зобов'язані:

- самостійно відповідно до законодавства забезпечити збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізацію та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) або
- укласти договори про виконання робіт з організації збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) тільки із суб'єктами господарювання - переробниками відповідних мастил (олив), що мають ліцензію;



ДФС

2. Державна фіскальна служба та Державна екологічна інспекція повинні забезпечити обмін інформацією про обсяги продажу імпортованих та/або вироблених мастил (олив) на території України, їх обігу, збирання та оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження.

ДЕІ

3. Державна екологічна інспекція повинна забезпечити здійснення контролю за дотриманням підприємствами вимог Порядку збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив).

МІНДОВКІЛЛЯ

4. Міндовкілля на офіційному сайті повинно забезпечити ведення реєстру суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив).

Яку систему РВВ
мастил лише на рівні
державних органів за
12 років, починаючи з
2012 року побудувала
держава?

РАЕВ




1) Виробників та імпортерів почали заганяти під «своїх» ліцензіатів. І як наслідок -адміністративні, кримінальні провадження та збитки, в кінцевому результаті, завдані кожному пересічному громадянину України

2) ДФС та ДЕІ обмін інформацією на постійній основі не здійснюють.



3) Контролюючі повноваження ДЕІ у пунктах пропуску через державний кордон, а також у зоні діяльності митниць призначення та відправлення (внутрішніх митниць) були скасовані (лист ДЕІ 17.01.2024 № 353/2.5/12-24)


ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ
Новопечерський пров. 3, корпус 2, м. Київ, 01042, тел./факс: (044) 521-20-40, тел. (044) 521-20-56
E-mail: info@dei.gov.ua, сайт: www.dei.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508533

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Керівнику Громадської спілки
«АСОЦІАЦІЯ ПРОФЕСІОНАЛІВ
ДОВКІЛЛЯ»
Людмила ЦИГАНОВ**
info@pae.com.ua

Про розгляд запиту на інформацію

Державна екологічна інспекція України розглянула Ваш запит на інформацію від 11.01.2024 № 224/51 стосовно надання інформації з питань перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) за період з 10 січня 2024 року по теперішній час та, в межах повноважень, повідомляє про наступне.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Законом України «Про доступ до публічної інформації» (далі - Закон) визначений порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом, та інформації, що становить суспільний інтерес.

Статтею 1 Закону визначено, що публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у

деревинська воля
353/2.5/12-24 від 17.01.2024

АСУД "ДОК ПРОФ 3"
Держекоінспекція України
353/2.5/12-24 від 17.01.2024
Підписання: КЕПІ Заруба Дмитро
Васильович

2

володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Згідно зі статтею 19 Закону, запит на інформацію - це прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні.

Відповідно до пункту 1 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275 Державна екологічна інспекція України (Держекоінспекція) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів і який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Законом України від 06.09.2018 № 2530 «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законів України щодо запровадження механізму «єдиного вікна» та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України» (далі - Закон), внесено зміни до низки законодавчих актів, зокрема до законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про державний кордон України», «Про прикордонний контроль» та «Про Державну прикордонну службу України».

Згідно з внесеними змінами, зокрема до пункту «б» частини першої статті 20² Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», до повноваження Держекоінспекції та її територіальних та міжрегіональних територіальних органів належить перевірка дотримання вимог законодавства про радіаційну безпеку у пунктах пропуску (пунктах контролю) через державний кордон та надання дозволу або заборони на пропуск через державний кордон України транспортних засобів, вантажів та іншого майна у разі виявлення підрозділом Державної прикордонної служби України таких об'єктів.

Наявність робочих місць, постійне перебування державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища територіальних та міжрегіональних територіальних органів Держекоінспекції у пунктах пропуску через державний кордон, а також у зоні діяльності митниць призначення та відправлення (внутрішніх митниць), а також здійснення екологічного контролю товарів при переміщенні через митний кордон України зазначеним Законом не передбачено.

Враховуючи вказані зміни до законодавства, у володінні Держекоінспекції відсутня інформація стосовно:

- кількості імпортерів мастил (олив) із зазначенням їх найменування та обсягу мастил, які звернулися щодо здійснення державного екологічного контролю, що передує митному оформленню, з 10 січня 2024 року по поточний час;
- кількості імпортерів мастил (олив), із зазначенням їх найменування та обсягу мастил, яким за результатами проведення екологічного контролю мастил (олив)

3

дозволено ввез в Україну, з 10 січня 2024 року по поточний час:

- переліку суб'єктів господарювання, з якими імпортерами мастил (олив), яким дозволено з 10 січня 2024 року ввез в Україну мастил (олив), укладено договори про виконання робіт з організації збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив)
- кількості суб'єктів господарювання, які самостійно збирають, перевозять, зберігають, оброблюють (перероблюють), утилізують та/або знешкоджують відпрацьовані мастила (олив), із зазначенням їх найменування та обсягу мастил, які звернулися щодо здійснення державного екологічного контролю, що передує митному оформленню, з 10 січня 2024 року по поточний час;
- кількості суб'єктів господарювання, які самостійно збирають, перевозять, зберігають, оброблюють (перероблюють), утилізують та/або знешкоджують відпрацьовані мастила (оливи), із зазначенням їх найменування та обсягу мастил, яким за результатами проведення екологічного контролю мастил (олив) дозволено ввез в Україну, з 10 січня 2024 року по поточний час.

Згідно з пунктом 1) частини першої статті 22 Закону, розпорядник інформації має право відмовити в задоволенні запиту, якщо розпорядник інформації не володіє і не зобов'язаний відповідно до його компетенції, передбаченої законодавством, володіти інформацією, щодо якої зроблено запит та якщо не дотримано вимог до запиту на інформацію, передбачених частиною п'ятою статті 19 цього Закону.

У зв'язку з цим, Держекоінспекція відмовляє в задоволенні Вашого запиту з питань зазначених вище.

Додатково зазначаємо, що згідно з статтею 23 Закону рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.

3 повагою


Перший заступник Голови **Дмитро ЗАРУБА**

Катерина Літвішко, 0508539715

4) Міндовкілля в серпні 2018 року запропонували ввести в дію Тимчасовий порядок, щоб створити умови для легалізації операцій з небезпечними відходами, які відбуваються у тіньовому секторі економіки. Проте вказана ініціатива не реалізована.

ЩО В СУХОМУ ЗАЛИШКУ?

За даними Митниці у період з січня по серпень 2024 року імпорту мастил склав 123,3 тис. тон вартістю 270,6 млн. дол. США. Імпорту здійснювали 569 суб'єктів ЗЕД (лист ДМС від 09.09.2024 № 19/19-02-01/14-4150)


ДЕРЖАВНА МИТНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(Держмитслужба)

вул.Дегтярівська, 11-Г, м. Київ, 04119, тел.: (044) 481 18 65, (044) 481 20 42, (044) 481 19 58
E-mail: post@customs.gov.ua; Код ЄДРПОУ 43115923

№ _____

Асоціація професіоналів довкілля
liudmyla.raev@gmail.com

Про надання інформації

Державна митна служба України розглянула запит на доступ до публічної інформації Асоціації професіоналів довкілля від 02.09.2024 № 43 (вх. Держмитслужби № ЗП/551 від 03.09.2024) про надання інформації щодо обсягів імпорту мастил (олив) та імпортерів цих товарів у 2024 році та повідомляє.

Статтями 6 та 19 Конституції України передбачено, що органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої владні повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти на підставі, в межах повноважень та способів, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини першої статті 19 Закону України від 13 січня 2011 року № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон) запит на інформацію – прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні.

Згідно з частиною першою статті 1 Закону публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Отже, задоволення запиту не вимагає створення нової інформації та не потребує проведення аналітичної роботи.

Крім того, як зазначено у постанові Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29.09.2016 № 10, визначальним для публічної інформації є те,

2

що вона заздалегідь зафіксована будь-якими засобами та на будь-яких носіях та знаходилась у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації.

Відповідно до п.2 статті 452 Митного Кодексу України інформація щодо експортно-імпортних операцій конкретних суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності може надаватися лише органам досудового розслідування у зв'язку із здійсненням ними кримінального провадження, а також за письмовими вмотивованими запитами - державному уповноваженому Антимонопольного комітету України та голові територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку з розслідуванням ними антиконкурентних узгоджених дій.

Враховуючи вище викладене, повідомляємо що у період 01.01.2024 – 08.09.2024 імпорту мастил (товарів за кодами товарних підкатегорій УКТ ЗЕД 2710 19 71 00 – 2710 19 99 00) склав 123,3 тис. тон вартістю 270,6 млн. дол. США. Імпорту здійснювали 569 суб'єктів ЗЕД.

Директор Департаменту митного аудиту та обліку осіб

Олексій ЛИШЕНКО

Дмитро Лисенко 481 20 32



Код QR
Державна митна служба України
№ 19/19-02-01/14/4150 від 09.09.2024
Підписаний: Дмитро Лисенко (202409090001)
Сертифікат: 31.A45228432485C002000000004123600C90E8590
Дієвий з 21.03.2023 00:00:00 по 20.03.2025 23:59:59



За вимогами Порядку для всіх суб'єктів господарювання - виробників, імпортерів мастил (олив), переробників відпрацьованих мастил (олив) та споживачів мастил (олив) встановлюються норми збирання відпрацьованих мастил (олив), які на 2020-2024 роки складають - 50 відсотків загального обсягу мастил (олив).

У 2024 р. більше 60 тис. тон відпрацьованих мастил мали б бути зібрані та оброблені.

Цей приклад типовий для загальної системи і цей приклад показує:

1. Уповноважені ЦОВ не реалізують профільну державну політику, а тому держава не володіє об'єктивними макроекономічними показниками і не формує адекватну економічну політику.
 2. Нівелюється національне виробництво. На даному прикладі це пункти збору, перевізники, оброблювачі відпрацьованих мастил. Не формується необхідна інфраструктура, у т.ч. соціальна.
 3. Такий формалізм в державному регулюванні деформує свідомість на всіх рівнях від підприємця до простого споживача, не кажучи про державного службовця. Це вбиває державу.
-

Природокористування - це економіка України, це кишенька кожного пересічного українця

Тому успішна реалізація РВВ можлива при адекватному державному регулюванні, спільній, на рівнозначному рівні, залученості Мінінфраструктури, Мінекономіки і Міндовкілля



РАЕУ

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!



Людмила Циганок,

Президентка Асоціації професіоналів довкілля РАЕУ,
Гендиректор «Офіс сталих рішень»

- +3 8 050 948 04 85
- liudmyla.paeu@gmail.com