

Голові Державної регуляторної служби України
Олексію КУЧЕРУ

До відома:
Міністру захисту довкілля та природних
ресурсів України
Світлані ГРИНЧУК

№ 25/312 від 20 червня 2025 року

Щодо дозволу на здійснення
операцій з оброблення відходів

Від імені Professional Association of Environmentalists of the World (PAEW) дозволяє висловити Вам повагу та звернутися щодо питань реалізації реформи управління відходами.

9 липня 2023 року набув чинності Закон України «Про управління відходами» (надалі – Закон).

Згідно ч. 1 ст. 44 Закону господарська діяльність з управління небезпечними відходами здійснюється суб'єктами господарювання на підставі ліцензії, що видається в порядку, встановленому Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності», з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та відповідно до ліцензійних умов здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами.

У відповідності до ч. 3 вказаної статті до видачі ліцензії обов'язковій перевірці підлягає відповідність матеріально-технічної бази здобувача ліцензії встановленим вимогам. Зазначена перевірка проводиться органом ліцензування за місцем провадження діяльності у порядку, затвердженому наказом Міндовкілля від 31 жовтня 2023 року № 729.

Згідно з п.10 Розділу II «Проведення перевірки» Порядку уповноваженими посадовими особами Міндовкілля під час здійснення перевірки здобувача ліцензії, який має намір проваджувати господарську діяльність з управління небезпечними відходами, перевіряються відповідність матеріально-технічної бази ліцензійним умовам; наявність підтверджувальних документів (у тому числі технічних паспортів тощо із зазначенням інвентарних номерів), що дають можливість ідентифікувати матеріально-технічну базу.

Серед таких умов та документів перевіряється наявність висновку з оцінки впливу на довкілля та/або висновку державної екологічної експертизи та відповідність матеріально-технічної бази вказаним документам.

Відповідно до ч. 5 ст. 44 Закону здобувач ліцензії на здійснення комплексу операцій з управління небезпечними відходами після отримання підтвердження відповідності матеріально-технічної бази встановленим вимогам за результатами перевірки подає до органу

ліцензування заяву про отримання ліцензії та пакет документів, визначений ліцензійними умовами.

П. 6 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2023 р. № 1278, передбачено, що до заяви про отримання ліцензії додаються засвідчені підписом здобувача ліцензії (ліцензіата) або іншої уповноваженої особи відомості про наявність документів дозвільного характеру за формою згідно з додатком 6.

Вказаний перелік передбачає висновок з оцінки впливу на довкілля.

Відповідно до ч.3 ст. 17 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» висновки державної екологічної експертизи, одержані до введення в дію цього Закону, зберігають чинність та мають статус висновку з оцінки впливу на довкілля.

За даними Реєстру ліцензіатів з управління небезпечними відходами станом на 19.06.2025 нараховується 34 ліцензіата.

Відповідно, вказані 34 суб'єкти господарювання мають висновок з оцінки впливу на довкілля та/або висновок державної екологічної експертизи, та їх матеріально-технічна база відповідає вказаним дозвільним документам. Зазначене підтверджується відповідними актами перевірки відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам та наказами Міндовкілля.

Додатково, крім ліцензії на провадження господарської діяльності з управління небезпечними відходами, відповідно до ч. 2 ст. 41 Закону суб'єкти господарювання для здійснення операцій з оброблення відходів зобов'язані отримати дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів до початку своєї діяльності.

Порядок видачі, відмови у видачі, припинення дії дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328.

За відсутності необхідного нормативного регулювання постановами Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2023 р. № 1137, від 04.06.2024 № 637, від 01.11.2024 № 1262 передбачено, що подані суб'єктами господарювання декларації про провадження видів господарської діяльності щодо здійснення операцій з оброблення відходів є дійсними до 09 квітня 2025 року.

Також постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 р. № 1003 затверджено Порядок реалізації експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2025 р. № 340).

П. 11-1 вказаного Порядку для отримання дозволу на діючі об'єкти оброблення відходів суб'єкти господарювання, визначені абзацами сьомим - одинадцятим пункту 3 цього Порядку, діяльність яких не зазнала розширень та змін, передбачених пунктом 22 частини другої та пунктом 14 частини третьої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», подають документи, визначені Порядком видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 19 грудня 2023 р. № 1328.

Строк дії дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, закінчується 1 вересня 2025 року.

Станом на 19 червня 2025 року Реєстр Дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів нараховує **148 суб'єктів** господарювання, у т.ч. **18 ліцензіатів**.

Реєстр суб'єктів господарювання у сфері оброблення відходів, які отримали дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів за спрощеним порядком нараховує **1823 суб'єкта**, у т.ч. **16 ліцензіатів**.

При цьому, **16 ліцензіатами** подавалися документи для отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів та отримано відмови з причин відсутності висновку з оцінку впливу на довкілля.

Тобто, відносно одного і того самого суб'єкта господарювання, одного і того самого виду господарської діяльності (операції з управління відходами) дозвільний документ – висновок з оцінки впливу на довкілля оцінюється по-різному.

При перевірці Міндовкілля відповідності матеріально-технічної бази здобувача ліцензії технологічним вимогам до здійснення господарської діяльності з управління небезпечними відходами, правилам технічної експлуатації установок та технологічним регламентам **та видачі ліцензії Міндовкілля підтверджує відповідність встановленим вимогам, у т.ч. щодо висновку з оцінки впливу на довкілля, водночас при отриманні дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів на той самий вид господарської діяльності приймає рішення про невідповідність наявного дозвільного документу.**

Вказані відмови дискредитують Міндовкілля та його посадових осіб, попередні рішення, прийняті такими особами, блокують здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання.

Зазначене свідчить про порушення вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо суб'єктивного трактування вимог до порядку видачі документів дозвільного характеру, безпідставного надання відмов у здійсненні господарської діяльності.

Враховуючи викладене прошу:

1. Державну Регulatoryнну Службу України ініціювати перевірку Міндовкілля в частині здійснення повноважень щодо видачі, відмови у видачі, анулювання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів та прийняти відповідні заходи реагування.

З повагою,

Президентка

Асоціації професіоналів довкілля PAEW



Людмила ЦИГАНОК