



**PAEW**

Professional Association of  
Environmentalists of the World

## Асоціація професіоналів довкілля PAEW

☎ 0 800 330 351

🌐 <https://pae.com.ua>

✉ info@pae.com.ua

📍 03087, Київ-87 а/с 25

Голові Державної регуляторної служби  
України  
Олексію КУЧЕРУ

до відома:  
Секретарю Ради національної безпеки і  
оборони України  
Рустему УМСРОВУ

Міністру економіки, довкілля та  
сільського господарства України  
Олексію СОБОЛЕВУ

№ 25/394 від 10 вересня 2025 року

### **ЗВЕРНЕННЯ**

**про порушення принципів державної регуляторної політики  
Порядком реалізації експериментального проекту щодо спрощеного  
порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів,  
затвердженим постановою Кабінету Міністрів України  
від 30 серпня 2024 р. № 1003**

Від імені Professional Association of Environmentalists of the World (PAEW) дозволяю висловити Вам повагу та звернутися щодо наступного.

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності регламентовано Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

У відповідності до ч. 1 ст. 4 даного Закону, **виключно законами**, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, **встановлюються строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа.**

Згідно ст. 4-1 даного Закону **припинення дії документа дозвільного характеру з підстав, не передбачених законом, забороняється.**

У відповідності до ч. 9 ст. 42 Закону України «Про управління відходами» **дозвіл на здійснення операцій з оброблення відходів є безстроковим**, крім дозволу на захоронення відходів, який видається на розрахунковий строк експлуатації полігона.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 р. № 1003 затверджено реалізацію протягом двох років з дня набрання чинності цією постановою (до 30.06.2026) експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів (далі - експериментальний проект).

Постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2025 р. № 340 до вказаного проекту були внесені зміни.

Зокрема, розширено експериментальний проект на всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють операції з відходами за кодами R1 - R13 та D1 - D15 відповідно до додатків 1 і 2 до Закону України «Про управління відходами» за наявності позитивного висновку державної екологічної експертизи та/або висновку з оцінки впливу на довкілля, якщо діяльність, яка оцінена висновком державної екологічної експертизи або висновком з оцінки впливу на довкілля, відповідає вимогам Закону України «Про управління відходами» та вказано, що **строк дії дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів**, отриманих відповідно до цього пункту, **закінчується 1 вересня 2025 року**.

Враховуючи вищевикладене, правомірно стверджувати, що пункт 11-1 Постанови КМУ № 1003 від 30.08.2024 року, в частині встановлення строку закінчення дії дозволів 1 вересня 2025 року є нікчемним (не відповідає закону, не створює правових наслідків) з наступних підстав:

1. Кабінет Міністрів України не має повноважень встановлювати строки дії документів дозвільного характеру, оскільки це є виключною компетенцією законодавця (частина 1 статті 4 ЗУ «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»);

2. Встановлення строкового характеру дозволів суперечить частині 9 статті 42 Закону України «Про управління відходами», яка прямо передбачає безстроковість таких дозволів;

3. Встановлення додаткових підстав припинення дії дозволів порушує заборону, встановлену статтею 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;

4. Суперечить статті 19 Конституції України щодо обов'язку органів державної влади діяти лише на підставі та в межах повноважень, передбачених законами.

Звертаємо увагу, що правові та організаційні засади правотворчої діяльності, принципи і порядок її здійснення, а також правила дії нормативно-правових актів, усунення прогалин, подолання колізій у нормативно-правових актах регламентовано Законом України «Про правотворчу діяльність».

Відповідно до ст. 66 Закону України «Про правотворчу діяльність» колізія норм права - це протиріччя або невідповідність між нормами права у нормативно-правових актах, що регулюють одні й ті самі суспільні відносини.

Положення ст. 4, 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», ст.42 Закону України «Про управління відходами» щодо безстрокового терміну дії дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів та строк дії дозволу до 01 вересня 2025 року, вказаний у Порядку реалізації експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 р. № 1003 (зі змінами) є колізією норм права.

Відповідно до ч 3 ст. 66 Закону України «Про правотворчу діяльність» у разі виявлення колізії між нормативно-правовими актами різної юридичної сили пріоритет у застосуванні мають норми, що містяться у нормативно-правовому акті вищої юридичної сили (тобто в Закону України «Про управління відходами»).

Правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності регламентовані Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

У відповідності до ст. 5 даного Закону забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Згідно ст. 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» до повноважень уповноваженого органу щодо здійснення державної регуляторної політики належать:

**звернення до регуляторних органів із запитами та пропозиціями про внесення змін або визнання такими, що втратили чинність, прийнятих цими органами регуляторних актів, що суперечать принципам державної регуляторної політики або прийняті з порушенням вимог цього Закону;**

надання роз'яснень положень законодавства про державну регуляторну політику;

вжиття у межах, встановлених законами України, заходів щодо захисту прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, порушених внаслідок дії регуляторних актів;

інформування фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань про свою діяльність та здійснення державної регуляторної політики в Україні.

Додатково звертаємо увагу, що п. 4 Рішення РНБО від 21 липня 2025 року, введеного в дію Указом Президента України від 21 липня 2025 року № 538/2025 «Про запровадження правових і організаційних заходів щодо мораторію на безпідставні перевірки та втручання державних органів у діяльність бізнесу й стимулювання економічного зростання в Україні» Державну регуляторну службу України зобов'язано забезпечити:

подання протягом місяця до Кабінету Міністрів України пропозиції щодо спрощення умов ведення бізнесу шляхом дерегуляції господарської діяльності та удосконалення ліцензійної та дозвільної системи;

на постійній основі проведення аналізу ефективності реалізації заходів, передбачених цим рішенням, та за його результатами вжиття додаткових заходів щодо вдосконалення відповідної нормативно-правової та організаційної бази.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 5, 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», статтями 4, 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», статтею 42 Закону України «Про управління відходами», ст. 66 Закону України «Про правотворчу діяльність», п. 4 Рішення РНБО від 21 липня 2025 року, введеного в дію Указом Президента України від 21 липня 2025 року № 538/2025 «Про запровадження правових і організаційних заходів щодо мораторію на безпідставні перевірки та втручання державних органів у діяльність бізнесу й стимулювання економічного зростання в Україні»

### **ПРОШУ:**

1. Звернутися з пропозицією до Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2024 № 1003 «Про реалізацію експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів» в частині виключення слів «Строк дії дозволів на здійснення операцій з оброблення відходів, отриманих відповідно до цього пункту, закінчується 1 вересня 2025 року.» абз. 2 п. 11-1 Порядку реалізації експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 р. № 1003

2. Надати роз'яснення положень законодавства про державну регуляторну політику в частині відповідності чи невідповідності абз. 2 п. 11-1 Порядку реалізації експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 р. № 1003, статтям 5, 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», статтям 4, 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», статті 42 Закону України «Про управління відходами».

3. Вжити у межах, встановлених законами України, заходів щодо захисту прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, порушених внаслідок дії абз. 2 п. 11-1 Порядку реалізації експериментального проекту щодо спрощеного порядку отримання дозволу на здійснення операцій з оброблення відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 р. № 1003.

**PAEW**

Professional Association of  
Environmentalists of the World

## Асоціація професіоналів довкілля PAEW

☎ 0 800 330 351

🌐 <https://pae.com.ua>

✉ [info@pae.com.ua](mailto:info@pae.com.ua)

📍 03087, Київ-87 а/с 25

4. Інформувати PAEW про результати розгляду даного звернення шляхом направлення відповіді на електронну адресу [info@pae.com.ua](mailto:info@pae.com.ua).

З повагою,  
Людмила ЦИГАНОК



*Виконавець:*  
*Вікторія Скрипник, +380686024233*